



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 27.05.2019 № 02-13/153
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

С уважением,

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

16.05.2019 № 02-20/240

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов доработанный взамен ранее внесенного (письмо Губернатора Архангельской области от 25 апреля 2019 года № 02-20/207) проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Проект областного закона доработан с учетом рекомендаций депутатских слушаний на тему «О реализации закона Архангельской области от 24.09.2012 г. № 536-33-ОЗ «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области»: опыт, проблемы и перспективы».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

14.05.2019
137/148

231

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С. Францески



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области»

Статья 1.

Внести в областной закон от 24 сентября 2012 года № 536-33-ОЗ «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2012, № 33; 2013, № 39, 41, 2, 3; 2014, № 7, 10, 11, 12; 2015, № 14; 2016, № 24, 26; 2018, № 44) следующие изменения:

1. Пункт 1 статьи 1 после слова «далее» дополнить словом «также».

2. В пункте 2 статьи 4:

1) подпункт 2 дополнить словами «, региональную программу (план мероприятий) по правовому информированию и правовому просвещению на территории Архангельской области»;

2) подпункты 3 и 6 исключить;

3) подпункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) принимает решение о привлечении к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи адвокатов и иных субъектов, имеющих право на оказание бесплатной юридической помощи, в случае, если областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период предусмотрены средства на финансирование оплаты их труда и компенсацию их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;»;

4) подпункт 8 дополнить словами «в случае принятия решения, указанного в подпункте 7 настоящего пункта»;

5) подпункт 10 исключить.

3. В статье 5:

1) наименование дополнить словами «, исполнительных органов государственной власти Архангельской области и подведомственных им государственных учреждений Архангельской области, органов управления государственных внебюджетных фондов Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам

ребенка, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в сфере оказания бесплатной юридической помощи»;

2) в абзаце первом слово «Уполномоченный» заменить словами «1. Уполномоченный»;

3) пункт 1 дополнить словами «, региональной программы (плана мероприятий) по правовому информированию и правовому просвещению на территории Архангельской области»;

4) в пункте 5 слова «в порядке, установленном Правительством Архангельской области» заменить словами «в соответствии со статьей 15.1 настоящего закона»;

5) пункт 9 исключить;

6) дополнить новым пунктом 10 следующего содержания:

«10) осуществляет оценку качества оказания общественно полезных услуг, предусмотренных абзацем шестым пункта 6 перечня общественно полезных услуг, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096, социально ориентированными некоммерческими организациями в сфере содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи;»;

7) пункт 10 считать пунктом 11;

8) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2. Исполнительные органы государственной власти Архангельской области и подведомственные им государственные учреждения Архангельской области, органы управления государственных внебюджетных фондов Архангельской области, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в пределах своей компетенции:

1) участвуют в разработке и реализации государственных программ Архангельской области по правовому просвещению населения Архангельской области, региональной программы (плана мероприятий) по правовому информированию и правовому просвещению на территории Архангельской области;

2) осуществляют правовое просвещение и правовое информирование населения Архангельской области по вопросам своей компетенции;

3) оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и настоящим законом в рамках системы государственной юридической помощи;

4) взаимодействуют между собой, с иными государственными органами и подведомственными им государственными учреждениями, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований другого субъекта Российской Федерации, подведомственными им муниципальными

учреждениями, а также участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии со статьей 15.1 настоящего закона.».

4. Статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления в сфере оказания бесплатной юридической помощи

1. Органы местного самоуправления во взаимодействии с участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области участвуют в реализации государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

2. Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции участвуют в осуществлении мероприятий, проводимых при реализации государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, используя средства местных бюджетов.

3. Органы местного самоуправления оказывают содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечивают ее поддержку в пределах полномочий, предусмотренных Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», другими федеральными законами и настоящим законом.

4. Органы местного самоуправления вправе:

1) издавать муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи;

2) участвовать в создании муниципальных юридических бюро;

3) оказывать гражданам, указанным в пункте 1 статьи 10 настоящего закона, все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные статьей 6 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

4) оказывать гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в экстренных случаях, предусмотренных пунктом 5 статьи 14 настоящего закона, бесплатную юридическую помощь;

5) оказывать гражданам бесплатную юридическую помощь по вопросам защиты прав потребителей, предусмотренным Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей»;

6) оказывать гражданам бесплатную юридическую помощь по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления;

7) разрабатывать и осуществлять муниципальные программы муниципальных образований Архангельской области по реализации государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан;

5

8) разрабатывать в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, предложения органам государственной власти Архангельской области по вопросам формирования и реализации государственной политики Архангельской области в сфере оказания бесплатной юридической помощи;

9) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для оказания бесплатной юридической помощи;

10) получать методическую помощь от уполномоченного органа по реализации государственной политики Архангельской области в сфере оказания бесплатной юридической помощи;

11) оказывать бесплатную юридическую помощь в иных не запрещенных законодательством Российской Федерации видах.

5. Органы местного самоуправления:

1) оказывают содействие участникам государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области в части представления информации и (или) документов, необходимых для оказания бесплатной юридической помощи, а также предоставления находящихся у них помещений и иных ресурсов для оказания бесплатной юридической помощи, правового информирования и правового просвещения;

2) разрабатывают и принимают муниципальные правовые акты в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан;

3) устанавливают квалификационное требование для замещения должностей муниципальной службы, устанавливаемых в местной администрации муниципального образования Архангельской области, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность оказания бесплатной юридической помощи, в виде обязательного наличия высшего юридического образования, если иное не предусмотрено федеральными законами.

6. Финансирование расходов органов местного самоуправления, связанных с созданием и деятельностью муниципальных юридических бюро, установлением дополнительных гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи в порядке, установленном статьей 14 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», является расходным обязательством муниципальных образований Архангельской области.

7. Финансирование расходов органов местного самоуправления в связи с осуществлением муниципальных программ муниципальных образований Архангельской области по реализации государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан осуществляется за счет и в пределах средств, предусмотренных местными бюджетами соответствующих муниципальных образований Архангельской области.».

5. Пункт 1 статьи 7 дополнить словами «, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей».

6. Статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Оказание бесплатной юридической помощи исполнительными органами государственной власти Архангельской области и подведомственными им государственными учреждениями Архангельской области, органами управления государственных внебюджетных фондов Архангельской области, уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей»

1. Исполнительные органы государственной власти Архангельской области и подведомственные им государственные учреждения Архангельской области, органы управления государственных внебюджетных фондов Архангельской области, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан и областным законом от 15 марта 2012 года № 436-29-ОЗ «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области».

2. Исполнительные органы государственной власти Архангельской области и подведомственные им государственные учреждения Архангельской области, органы управления государственных внебюджетных фондов Архангельской области, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами, оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

3. Исполнительные органы государственной власти Архангельской области при предоставлении государственных услуг оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в порядке, предусмотренном

административными регламентами предоставления государственных услуг Архангельской области.

4. Государственные учреждения Архангельской области, подведомственные исполнительным органам государственной власти Архангельской области, оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам в соответствии с нормативными правовыми актами Архангельской области, регулирующими деятельность указанных учреждений.

5. Письменное обращение об оказании бесплатной юридической помощи, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию исполнительных органов государственной власти Архангельской области и подведомственных им государственных учреждений Архангельской области, органов управления государственных внебюджетных фондов Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

7. В статье 10:

1) в пункте 1:

дополнить подпунктом 4.3 следующего содержания:

«4.3) многодетные семьи, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов своих несовершеннолетних детей (рожденных, усыновленных), предоставлением мер социальной поддержки таким семьям, при условии, что размер среднедушевого дохода многодетной семьи не превышает полуторную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Правительства Архангельской области;»;

дополнить новым подпунктом 14 следующего содержания:

«14) граждане предпенсионного возраста, под которым понимается предшествующий назначению пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации возрастной период продолжительностью до пяти лет, признанные в установленном порядке безработными;»;

подпункт 14 считать подпунктом 15;

2) в пункте 2:

дополнить подпунктом 10.3 следующего содержания

8

«10.3) защита прав и законных интересов несовершеннолетних детей (рожденных, усыновленных), являющихся членами многодетной семьи;»;

дополнить подпунктом 19 следующего содержания:

«19) предоставление мер социальной поддержки гражданам предпенсионного возраста и защита трудовых прав и свобод таких граждан, нарушенных в период их трудовой деятельности на территории Архангельской области.».

8. В пункте 1 статьи 11:

1) дополнить подпунктом 6.2 следующего содержания:

«6.2) копию удостоверения многодетной семьи, документы, указанные в подпунктах 1, 3, 5 – 9 пункта 13 Положения о порядке учета и исчисления величины среднедушевого дохода семей, воспитывающих детей, в Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 30 декабря 2016 года № 575-пп (для категорий граждан, указанных в подпункте 4.3 пункта 1 статьи 10 настоящего закона);»;

2) дополнить новым подпунктом 12 следующего содержания:

«12) копию уведомления органов (организаций) службы занятости населения о признании гражданина безработным и постановке на регистрационный учет (для категорий граждан, указанных в подпункте 14 пункта 1 статьи 10 настоящего закона);»;

3) подпункт 12 считать подпунктом 13 и в нем цифры «14» заменить цифрами «15».

9. В статье 12:

1) в абзаце первом пункта 2 слово «Государственное» заменить словами «В случае принятия решения, указанного в подпункте 7 пункта 2 статьи 4 настоящего закона, государственное»;

2) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Государственное юридическое бюро или адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, при принятии решения об оказании бесплатной юридической помощи гражданину, имеющему право на получение такой помощи, должны учитывать, что бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи не оказывается в случаях, если:

1) имеются основания, предусмотренные статьей 21 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

2) обращение за оказанием бесплатной юридической помощи обусловлено участием граждан (их законных представителей или представителей) в судебном разбирательстве, в котором государственное юридическое бюро, адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, и иные субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь, в порядке, предусмотренном настоящим законом, являются стороной;

3) обращение за оказанием бесплатной юридической помощи обусловлено намерением гражданина причинить вред другому лицу, совершить действия в обход закона с противоправной целью и (или) заведомо недобросовестно осуществить свои права (злоупотребление правом);

4) результаты работы по оказанию бесплатной юридической помощи использованы гражданином для недобросовестного и (или) неправомерного осуществления своих прав;

5) в документах, указанных в статье 11 настоящего закона, содержатся недостоверные сведения.»;

3) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. Если государственное юридическое бюро или адвокат, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, принимают решение о невозможности оказания бесплатной юридической помощи гражданину, имеющему право на получение такой помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, ему выдается соответствующее заключение в случаях, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи.».

10. Дополнить статьей 15.1 следующего содержания:

«Статья 15.1. Взаимодействие участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи

1. Участники государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области взаимодействуют между собой и с иными государственными органами и подведомственными им государственными учреждениями, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований другого субъекта Российской Федерации, подведомственными им муниципальными учреждениями в рамках системы межведомственного взаимодействия, а также участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области.

2. В целях обеспечения гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи участники государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области заключают соглашения о взаимодействии по вопросам оказания бесплатной юридической помощи.

3. Основными формами взаимодействия участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области являются:

1) информационный обмен по вопросам, связанным с оказанием бесплатной юридической помощи, правовым информированием и правовым просвещением;

10

2) привлечение представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, указанных в пункте 4 статьи 16 настоящего закона, к работе в составе совещательных, вспомогательных, консультативных и экспертных органов при исполнительных органах государственной власти Архангельской области, а также к участию в работе исполнительных органов государственной власти Архангельской области в качестве внештатных советников, консультантов, экспертов, разработчиков отдельных проектов и программ по вопросам, связанным с оказанием бесплатной юридической помощи, правовым информированием и правовым просвещением;

3) планирование и реализация совместных мероприятий по вопросам, связанным с оказанием бесплатной юридической помощи, правовым информированием и правовым просвещением;


4) проведение совместных совещаний, «круглых столов», конференций, общественных слушаний, семинаров, конкурсов, а также иных мероприятий по вопросам, связанным с оказанием бесплатной юридической помощи, правовым информированием и правовым просвещением;

5) оказание исполнительными органами государственной власти Архангельской области информационной, методической, консультативной и организационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, указанным в пункте 4 статьи 16 настоящего закона, органам местного самоуправления по вопросам, связанным с оказанием бесплатной юридической помощи, правовым информированием и правовым просвещением;

6) государственная финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, указанных в пункте 4 статьи 16 настоящего закона, в соответствии с областным законом от 27 апреля 2011 года № 281-21-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций».

4. В целях предотвращения массовых однородных обращений за получением бесплатной юридической помощи участники государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области заблаговременно принимают меры по правовому информированию граждан, в том числе разрабатывают и распространяют информационные материалы (листовки, памятки, брошюры), содержащие правовую информацию.

5. Информационные материалы, разрабатываемые и распространяемые участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области по их заказу, должны быть изготовлены в форме, доступной для граждан, не знакомых с юридической и иной специальной терминологией. В случае неизбежности использования такой терминологии обязательно включение в текст необходимых пояснений и комментариев, позволяющих понять соответствующую правовую информацию.



6. По согласованию участники государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области обеспечивают размещение, демонстрацию и распространение информационных материалов, подготовленных другими участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области, а также предоставляют находящиеся у них помещения и иные ресурсы для оказания бесплатной юридической помощи, правового информирования и правового просвещения.

7. Информация о взаимодействии участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области размещается на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

11. В статье 16:

1) в пункте 3 слово «исполнительной» заменить словом «государственной»;

2) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Социально ориентированные некоммерческие организации вправе оказывать бесплатную юридическую помощь в виде:

1) правового консультирования в устной и письменной форме;

2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», другими федеральными законами и областными законами;

4) правового просвещения граждан, включая разработку и распространение информационных материалов (листовки, памятки, брошюры), содержащих правовую информацию;

5) извещения граждан о порядке осуществления государственных и муниципальных услуг и о его изменении;

6) иной деятельности по защите прав и свобод гражданина.».

12. Статью 17 исключить.

13. В статье 18:

1) в пункте 1:

в абзаце первом:

слова «органы исполнительной» заменить словами «исполнительные органы государственной»;

после слов «фондов Архангельской области,» дополнить словами «уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по правам

ребенка, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей,»;

подпункт 3 после слов «фондов Архангельской области,» дополнить словами «уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей,»;

2) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Правовое информирование населения Архангельской области осуществляется исполнительными органами государственной власти Архангельской области и подведомственными им государственными учреждениями Архангельской области, органами управления государственных внебюджетных фондов Архангельской области, уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, должностными лицами, государственным юридическим бюро в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области.

Меры по правовому информированию населения Архангельской области реализуются в рамках региональной программы (плана мероприятий) по правовому информированию и правовому просвещению на территории Архангельской области, утверждаемой (утверждаемого) постановлением Правительства Архангельской области.».

14. В статье 19:

1) в пункте 1 слово «исполнительной» заменить словом «государственной»;

2) дополнить новым пунктом 2 следующего содержания:

«2. Правовое просвещение населения Архангельской области осуществляется исполнительными органами государственной власти Архангельской области и подведомственными им государственными учреждениями Архангельской области, органами управления государственных внебюджетных фондов Архангельской области, уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, должностными лицами, государственным юридическим бюро в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области.»;

3) пункт 2 считать пунктом 3 и в нем слова «государственной программы Архангельской области, утверждаемой» заменить словами «региональной программы (плана мероприятий) по правовому информированию и правовому просвещению на территории Архангельской области, утверждаемой (утверждаемого)»;

4) пункт 3 считать пунктом 4 и в нем слова «Государственная программа Архангельской области по правовому просвещению населения Архангельской области» заменить словами «Региональная программа (план

B

мероприятий) по правовому информированию и правовому просвещению на территории Архангельской области»;

5) пункт 4 считать пунктом 5.

15. В пункте 1 статьи 21 слова «в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области,» исключить.

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бесплатной юридической помощи, правовом информировании
и правовом просвещении в Архангельской области»

Разработка проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» (далее – законопроект) обусловлена следующими обстоятельствами.

1. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года обращается внимание на необходимость оказания поддержки многодетным семьям и гражданам предпенсионного возраста.

Для предоставления дополнительной правовой гарантии прав многодетных семей и граждан предпенсионного возраста законопроектом предлагается включить их в перечень категорий граждан, обладающих правом на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, предусмотренный областным законом от 24 сентября 2012 года № 536-33-ОЗ «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» (далее – областной закон № 536-33-ОЗ).

Учитывая, что предоставление бесплатной юридической помощи является, по сути, поддержкой отдельных категорий граждан, законопроектом предусмотрено, что право на получение такой помощи имеют многодетные семьи, среднедушевой доход которых не превышает полуторную величину прожиточного минимума на душу населения.

Согласно законопроекту для получения бесплатной юридической помощи: многодетные семьи должны представить, в том числе, копию удостоверения многодетной семьи и документы, подтверждающие величину своего среднедушевого дохода;

граждане предпенсионного возраста должны представить, в том числе, копию уведомления органов (организаций) службы занятости населения о признании гражданина безработным и постановке на регистрационный учет.

В законах некоторых субъектов Российской Федерации многодетные семьи (с учетом критериев нуждаемости) и граждане предпенсионного возраста уже включены в перечень категорий граждан, обладающих правом на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи (к примеру, Хабаровский край, Белгородская, Нижегородская, Смоленская и Тамбовская области, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ).

Положения законопроекта в части включения многодетных семей в перечень категорий граждан, обладающих правом на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, подготовлены с учетом рекомендаций депутатских слушаний на тему «О реализации закона Архангельской области от 24.09.2012 г.

15

№ 536-33-ОЗ «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области»: опыт, проблемы и перспективы».

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на стадии первого чтения находится проект федерального закона № 583920-7 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Быковым О.П.

Данным проектом федерального закона граждан предпенсионного возраста также предлагается отнести к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

2. По итогам проведенного Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству круглого стола на тему «Совершенствование правовых и организационных механизмов оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: региональная практика» данному комитету рекомендовано рассмотреть вопрос о целесообразности внесения в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) изменений в части включения в состав участников государственной системы бесплатной юридической помощи органов местного самоуправления.

В настоящее время органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи, участвовать в создании муниципальных юридических бюро и оказывать гражданам отдельные виды бесплатной юридической помощи:

правовое консультирование в устной и письменной форме;

составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены Федеральным законом № 324-ФЗ, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 14 Федерального закона № 324-ФЗ).

Законодательством Российской Федерации оказание бесплатной юридической помощи на местном уровне не запрещено. Напротив, в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденными Президентом Российской Федерации 28 апреля 2011 года № Пр-1168, органы местного самоуправления наряду с участниками государственной системы бесплатной юридической помощи должны участвовать в осуществлении мероприятий, проводимых при реализации государственной политики Российской Федерации

в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, используя средства местных бюджетов.

Органы местного самоуправления вправе осуществлять мероприятия по защите прав потребителей (пункт 17 части 1 статьи 14.1, пункт 16 части 1 статьи 15.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Органами местного самоуправления также иницируются собрания граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления (части 1 и 2 статьи 29 Федерального закона № 131-ФЗ).

Учитывая, что в соответствии со статьей 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, при наличии средств в бюджете муниципального образования, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области вправе самостоятельно реализовывать полномочия в сфере оказания бесплатной юридической помощи.

С учетом этого законопроектом предлагается предусмотреть полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере оказания бесплатной юридической помощи.

3. Законопроектом предусмотрены положения, направленные на совершенствование полномочий Правительства Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере оказания бесплатной юридической помощи.

3.1. Согласно законопроекту исполнительные органы государственной власти Архангельской области в пределах своей компетенции участвуют в разработке региональной программы (планов мероприятий) по правовому информированию и правовому просвещению на территории Архангельской области, а Правительство Архангельской области утверждает такую региональную программу.

3.2. Законопроектом предлагается наделить Правительство Архангельской области полномочием по принятию решения о привлечении к участию в государственной системе бесплатной юридической помощи адвокатов и иных субъектов при условии выделения на очередной финансовый год средств областного бюджета на оплату их труда.

3.3. В соответствии с пунктом 30.32 Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» Министерство юстиции Российской Федерации ведет список негосударственных центров бесплатной юридической помощи и размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также устанавливает порядок ведения и размещения данного списка.

С учетом этого законопроектом предлагается исключить полномочие Правительства Архангельской области по утверждению порядка ведения реестра субъектов оказывающих бесплатную юридическую помощь и полномочие уполномоченного исполнительного органа государственной власти

Архангельской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью по ведению такого реестра.

4. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится определение органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации, установление их компетенции (пункт 4 части 1 статьи 12 Федерального закона № 324-ФЗ).

Согласно законопроекту в государственную систему оказания бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области входят исполнительные органы государственной власти Архангельской области, подведомственные им государственные учреждения Архангельской области, органы управления государственных внебюджетных фондов Архангельской области, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка и уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей.

Указанные участники государственной системы оказания бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области в пределах своей компетенции оказывают бесплатную юридическую помощь в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляют интересы граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

5. Законопроектом определены случаи отказа в оказании гражданину бесплатной юридической помощи. Исключается оказание бесплатной юридической помощи при наличии у гражданина противоправного интереса.

Исходя из практики оказания бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области, законопроектом предусмотрено, что бесплатная юридическая помощь не оказывается:

если результаты работы по оказанию бесплатной юридической помощи использованы гражданином для недобросовестного и (или) неправомерного осуществления своих прав (например, в практике государственного юридического бюро Архангельской области имел место случай, когда гражданином были взысканы судебные расходы за юридические услуги, которые предоставлялись ему в рамках бесплатной юридической помощи);

в случае представления недостоверных сведений, содержащихся в документах, предоставляемых для получения бесплатной юридической помощи (к примеру, в практике государственного юридического бюро Архангельской области был случай представления гражданином подложных документов).

6. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится определение порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации (пункт 5 части 1 статьи 12 Федерального закона № 324-ФЗ).

В настоящее время применяется Положение о порядке взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи

на территории Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 21 августа 2014 года № 344-пп.

Для обеспечения большей эффективности взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области законопроектом предлагается предусмотреть порядок такого взаимодействия в областном законе № 536-33-ОЗ. При этом законопроектом урегулированы вопросы взаимодействия участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области, а также расширены формы взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области.

7. Законопроектом определяются конкретные виды бесплатной юридической помощи, которые вправе осуществлять социально ориентированные некоммерческие организации.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бесплатной юридической помощи, правовом информировании
и правовом просвещении в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатной
юридической помощи, правовом информировании и правовом
просвещении в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» потребует:

1) принятия постановлений Правительства Архангельской области, утверждающих:

региональную программу (план мероприятий) по правовому информированию и правовому просвещению на территории Архангельской области;

порядок осуществления правового информирования населения Архангельской области;

2) внесения изменений в Регламент межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 7 ноября 2014 года № 452-пп;

3) отмены постановления Правительства Архангельской области от 21 августа 2014 года № 344-пп «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области».

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (восьмая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «О бесплатной юридической
помощи, правовом информировании
и правовом просвещении в Архан-
гельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

23



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-57, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/148 от 17 мая 2019 года

Заключение

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом
просвещении в Архангельской области»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым взамен ранее представленного (вх. № пз7/134 от 25 апреля 2019 года), полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести в областной закон от 24 сентября 2012 года № 536-33-ОЗ «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» изменения в части:

дополнения перечня полномочий Правительства Архангельской области, уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

включения в перечень участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;

установления перечня полномочий исполнительных органов государственной власти Архангельской области и подведомственных им государственных учреждений Архангельской области, органов управления государственных внебюджетных фондов Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, а также органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере оказания бесплатной юридической помощи;

включения многодетных семей и граждан предпенсионного возраста в перечень категорий граждан, обладающих правом на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи;

Архангельское областное
Собрание депутатов
2019
Вх. № 01-02/907

24
20

закрепления дополнительных оснований, при наличии которых бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи не оказывается;

установления механизма взаимодействия участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи;

исключения положений о ведении реестра субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь на территории Архангельской области;

определения видов бесплатной юридической помощи, которые вправе оказывать социально ориентированные некоммерческие организации.

В связи с тем, что статьей 21 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) установлен закрытый перечень оснований, при наличии которых бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи государственным юридическим бюро или адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, не оказывается, предлагаем рассмотреть вопрос об исключении из Проекта положений, предусматривающих дополнительные основания принятия решения об отказе гражданину в оказании бесплатной юридической помощи.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 324-ФЗ отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, и организационно-правовое обеспечение реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации регулируются данным Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона № 324-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи.

Таким образом, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 24 мая 2019 года № ____
на № пз7/148 от 17.05.2019 г.

Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и
правовом просвещении в Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Мизгирева Н.Н.
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
24.05.2019
Вх.№ 01-02/ЖС